

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Sendt pr. email til plj@ens.dk

Dok. ansvarlig: TSK
Sekretær: EDR
Sagsnr: s2017-045
Doknr: d2017-18130-4.0
08-11-2017

Dansk Energis hørings svar til Bekendtgørelse

Dansk Energi takker for muligheden for at fremsende bemærkninger til høring over udkast til Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (efterfølgende energisparebekendtgørelse). Som tillæg til dette hørings svar henvises til Dansk Energis hørings svar til ny indtægtsrammebekendtgørelse med virkning fra 1. november 2017.

Dansk Energi har både nogle overordnede betragtninger og nogle mere tekstnære forslag til ændringer.

Overordnede betragtninger

Generelt mener Dansk Energi, at reglerne i energisparebekendtgørelsen bør afspejle den øvrige lovgivning på området, herunder i bestemmelser om differencer fastsat i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Dansk Energi konstaterer, at der med ændringsforslaget til energisparebekendtgørelsen foretages stramning af kravene til netselskabernes administration af ordningen, særligt vedrørende regler og frister for afvikling af differencer. Dansk Energi har forståelse for, at Energistyrelsen ønsker at introducere nye bestemmelser for håndtering af energispareregnskab, men vil i denne sammenhæng påpege, at disse bestemmelser pålægger netselskaberne yderligere administrative byrder til varetagelse af energispareforpligtelsen. Det er vigtigt for Dansk Energi at påpege, at særligt reglerne om afvikling af differencer er uhensigtsmæssigt formuleret, da det i praksis vil være yderst vanskeligt for netselskaberne at sikre balance i energisparedifferencerne i det følgende regnskabsår, efter en difference er opstået. I praksis medfører disse stramninger, at netselskaberne vil være nødsaget til, bevidst, at underbudgettere i forbindelse med planlægning af energispareregnskabet. Der er således fortsat en asymmetri i reguleringen mellem kunde og netselskab til trods for ordningens grundlæggende principper om hvile-i-sig-selv.

I forhold til gebyrbetaling for det øgede tilsyn med ordningen er Dansk Energi fortsat af den holdning, at der bør være rimelighed i fordelingen af gebyrbetalinger; at alle energiarter, der medvirker til realisering af energibesparelser, også medvirker til betaling af gebyr for det skærpede tilsyn. Vi kan konstatere, at oliebranchen, trods udmelding om det modsatte, fortsat ikke

løfter deres del af betalingen til dette tilsyn. Det er magtpåliggende for Dansk Energi, at alle energiarter, herunder olie, bidrager ansvarsfuldt til varetagelse af energispareindsatsen. Dette både i forbindelse med denne gebyrbetaling og ved fastsættelse af energisparemål for energiarterne.

§§ 19-23 om omkostninger, regnskabsførelse og rapportering mv.

Dansk Energi vil gerne påpege, at det i §§ 19-23 ikke fremstår entydigt, hvilke selskaber der tænkes reguleret i de enkelte paragraffer. Som udgangspunkt fremstår paragrafferne delt op mellem regler, der vedrører naturdistributionsvirksomheder, og regler, der vedrører netvirksomheder. Dog skabes der forvirring om bestemmelsernes virkeområde ved udbredelse til andre energiarter i paragraffernes efterfølgende elementer. Eksempelvis:

- § 19, stk. 1, giver indtryk af, at § 19 omhandler netvirksomheder, men i stk. 2 fremgår det, at den også omhandler naturgasdistributionsvirksomhed.
- § 20, stk. 1, giver indtryk af, at § 20 omhandler naturgasdistributionsvirksomhed, men i stk. 3 fremgår det, at den også omhandler netvirksomhed.

Denne opbygning er ikke hensigtsmæssig og gør det vanskeligt at få overblik over hvilke bestemmelser, der er gældende for hvilke virksomheder. Dansk Energi foreslår at øge overblikket ved enten ved at adskille paragraffer således, at der henvises til hhv. netvirksomheder og gasdistributionsvirksomheder i separate paragraffer, ligesom der gælder særlige bestemmelser for fjernvarmevirksomheder. Eller ved at § 19, stk. 1, omskrives således, at der ikke henvises til §§ 20 og 23, men i stedet henvises direkte til, at de relevante regler for netvirksomheder er reglerne fastsat i en anden bekendtgørelse i medfør af elforsyningslovens § 69 b, stk. 3.

Derudover lægger bekendtgørelsen op til at flytte krav til netselskaberne til Lov om Elforsyning (jævnfør § 69 b, stk. 3) eller en særskilt bekendtgørelse. Her fastslås det, at Energitilsynet kan fastsætte regler for netvirksomheder. Disse regler er endnu ikke fastsat, men Dansk Energi vil bede Energistyrelsen bekræfte, at disse regler vil afspejle energisparebekendtgørelsens regler, som beskrevet for naturgasdistributionsselskaberne. Dansk Energi tager forslaget til efterretning under den forudsætning, at de kommende regler vil afspejle reglerne, som beskrevet for naturgasdistributionsselskaberne i indeværende udkast til bekendtgørelse.

§ 24 om netselskabernes energisparedifferencer

Først og fremmest vil Dansk Energi gerne kvittere for, at Energistyrelsen umiddelbart anerkender, at det ikke er hensigtsmæssigt med forrentning af energisparedifferencer i et regnskab, baseret på principperne om hvile-i-sig-selv. Dog finder Dansk Energi det problematisk at administrere de foreslåede regler for håndtering og afvikling af differencer, selvom det anerkendes, at der er et ønske om at forenkle reglerne.

Der er i udkastet til bekendtgørelsen ikke fastsat principper om forrentning af selskabernes energisparedifferencer. Dansk Energi har været i kontakt med Energistyrelsen og vil gerne i den sammenhæng bede Energistyrelsen bekræfte, at det er korrekt forstået, at Energistyrelsen med denne bekendtgørelse forudsætter symmetri i forrentning af energisparedifferencer –

forstået som, at der ikke ydes kompensation for energisparedifferencer (renter), hverken i net-selskabets eller kundernes favør.

Til trods herfor finder Dansk Energi bestemmelserne om afvikling af energisparedifferencer uhensigtsmæssige. Særligt vedrørende håndtering af differencer i kundens favør, der kræves afviklet i det følgende år, kombineret med, at der, jf. § 37 stk. 4, kan pålægges bødestraf ved gentagende misligholdelse. Dansk Energi forudser, at dette vil få indflydelse på selskabernes mulighed for budgetlægning af deres energispareindsats. Da det fremgår, at der skal benyttes en saldobetragtning, skal selskabernes differencer hvert andet år balancere eller være i kundens favør, hvilket kan føre til systematisk underdækning i budgetlægningen og dermed rentetab for netselskabet. Derudover fastsættes der regler for differencer i selskabets favør, hvilket er uhensigtsmæssigt, da disse ikke medfører en negativ konsekvens for forbrugeren. Dansk Energi anerkender behovet for at sikre et lovgivningsbestemt incitament til at afvikle differencer i kundens favør hurtigst muligt. Det sagt, er det Dansk Energis vurdering, at denne regulering kan medføre større udsving af tariferingen af energispareordningen end nødvendigt.

For at komme ovenstående problemstilling i møde forslår Dansk Energi, at der i forhold til de konkrete tidsmæssige grænser justeres i høringsudkastet, således at der højst må bestå en difference i kundernes favør i tre på hinanden følgende reguleringsår. Dette svarer til indholdet af høringsudkastet til indtægtsrammebekendtgørelsens § 45, stk. 3. Der ses således ikke at være grund til, at perioden skal være kortere for afvikling af energisparedifferencer end for afvikling øvrige differencer. En periode på maksimalt et år med differencer i kundernes favør, som der lægges op til i § 24, stk. 2, forekommer unødigt rigidt og hænger heller ikke sammen med bestemmelsen i § 37, stk. 1, nr. 4, hvorefter strafbestemmelsen først kan finde anvendelse efter en periode på mere end tre på hinanden følgende år med differencer i kundernes favør. I forhold til difference i virksomhedens favør foreslås det, at der i stedet bruges den samme tilgang som i høringsudkastet til indtægtsrammebekendtgørelsens § 45, hvor der ikke er nogen øvre grænse for hvor mange år i træk, der kan være differencer i virksomhedens favør. I stedet for en periodeafgrænsning bør der i § 24 fastsættes en øvre beløbsmæssig grænse for hvor store differencer, der kan være i virksomhedens favør, hvilket vil svare til indtægtsrammebekendtgørelsens § 45, stk. 8. Dette vil gøre differencerne (energispare og øvrige) lettere at administrere for selskaberne, da de på den måde kun er underlagt ét regelsæt.

§§ 31, 32

Angående Energitilsynets tilgang til gennemførelse af tilsyn henvises til Dansk Energis seneste hørings svar af 9. juni 2017.

§ 37 stk. 4

Dansk Energi anerkender, at der bør være klarhed om hvilke konsekvenser, der vil være ved at overskride krav fastsat i bekendtgørelsen. Dansk Energi anerkender også, at der i fraværet af et obligatorisk differencesystem kan være brug for at skabe incitament for at undgå store differencer i kundens favør. Sammenlagt med bestemmelserne i § 24 om afvikling af energisparedifferencer vil udsigten til bødepålæg give udfordringer med budgetlægning af energispareindsatsen hos selskaberne. Derudover udgør energisparedifferencerne samlet set mindre beløb, og Dansk Energi opfordrer derfor til, at et eventuelt bødepålæg er proportionelt med differencens størrelse. En mulighed kunne være at indføre et "bånd" for acceptabel over-/underdækning, som ikke medfører bødestraf efter § 37.

Tekstnære forslag til ændringer

§ 19

Det er usædvanligt lovteknisk, at der i § 19, stk. 1, 2. pkt., henvises til § 19 – dvs. den bestemmelse, man i forvejen er inde i. Henvisningen til § 19 bør kunne slettes.

I det hele taget giver indholdet af § 19, stk. 1, anledning til tvivl om forståelsen. I § 19, stk. 1, 1. pkt. omtales, at Energitilsynet forhøjer en netvirksomheds indtægtsramme med et beløb, der svarer til nettoomkostningerne efter § 16, stk. 6. I 2. pkt. omtales, at Energitilsynet træffer afgørelse om midlertidig forhøjelse af en netvirksomheds indtægtsramme efter § 19. Sammenhængen mellem 1. og 2. pkt. er således uklar. Det bidrager til uklarheden, at udtrykket "midlertidig" anvendes i 2. pkt. Dertil kommer, at det kunne skabe øget klarhed, hvis der i højere grad var referencer til de relevante bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelsen i forhold til foreløbige og endelige fastsættelser af indtægtsrammerne.

I § 19, stk. 3, er der henvist til den gældende indtægtsrammebekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016. Da energisparebekendtgørelsen imidlertid først får virkning fra 1. januar 2018, vil indtægtsrammebekendtgørelsen på dette tidspunkt være erstattet af en ny. I § 21, stk. 2, gives titlen på den gældende indtægtsrammebekendtgørelse vedr. netvirksomheder uden nr. og årstal. Den kommende indtægtsrammebekendtgørelse vedr. netvirksomheder får ikke samme titel som den gældende. Det bør på den baggrund overvejes, hvordan henvisningerne i de to bestemmelser skal formuleres.

§ 24

For at undgå forvirring om indholdet af bestemmelsen foreslås, at der i højere grad anvendes de samme formuleringer og samme tidsfrister som i § 45 i bekendtgørelsen om indtægtsrammer, som netop har været i høring.

Særligt kan det give anledning til unødigt forvirring, når det i § 24, stk. 2, er anført, at differencerne "skal afvikles" inden for en fastsat tidsmæssig periode. Betydningen af at "afvikle differencer" har gennem tiderne givet anledning til mange misforståelser. Det vil være langt mere enkelt og klart at bruge den samme formulering som i indtægtsrammebekendtgørelsens § 45, stk. 3, hvor det i stedet for, hvornår en difference skal være afviklet, fremgår, hvor mange år differencen må være i den samme favør. Dette svarer i øvrigt også til den formulering, der anvendes i høringsudkastets § 37, stk. 1, nr. 4).

Med venlig hilsen
Dansk Energi

Thomas Skaarup Østergaard